

**Методические рекомендации
для общественности по проведению проверок деятельности
образовательных организаций, в том числе по вопросам обеспечения
комплексной безопасности**

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации для общественности по проведению проверок деятельности образовательных организаций, в том числе по вопросам обеспечения комплексной безопасности (далее – Методические рекомендации) разработаны с целью оказания помощи органам государственного-общественного управления образованием при осуществлении проверки деятельности образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – образовательные организации), в целях защиты прав и свобод участников образовательных отношений, обеспечения комплексной безопасности при осуществлении образовательной деятельности в соответствии со статьей 89 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в части реализации принципа учета общественного мнения в управлении системой образования. Не подменяя или дублируя контрольно-надзорные органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере образования, санитарного законодательства, пожарной, антитеррористической безопасности, представители общественности могут проявить инициативу по составлению общественного мнения о деятельности образовательных организаций и подготовить предложения по повышению эффективности деятельности образовательных организаций, обеспечению комплексной безопасности при осуществлении образовательной деятельности.

2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования», Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, утвержденными постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189 (СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»), от 15 мая 2013 г. № 26 (СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»), от 19 декабря 2013 г. № 68 (СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда»), от 4 июля 2014 г. № 41 (СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»).

3. Методические рекомендации определяют субъекты и объекты проверок деятельности образовательных организаций, а также перечень проверочных мероприятий и порядок их осуществления в период проведения проверки деятельности образовательной организации, в том числе по вопросам обеспечения комплексной безопасности.

II. Субъекты, инициаторы и организаторы проведения проверок деятельности образовательных организаций

Субъектами, инициаторами и организаторами проведения проверок деятельности образовательных организаций могут быть общественные советы, координационные советы и другие органы, создаваемые при органах государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, и при органах местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, а также коллегиальные органы управления образовательных организаций (общее собрание (конференция) работников образовательной организации, педагогический совет, попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет, советы обучающихся, советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся), другие коллегиальные органы управления, созданные в соответствии с Уставом образовательной организации, осуществляющие его в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих Федеральному закону от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ).

III. Объекты проверки деятельности образовательных организаций

Объектами проверки деятельности образовательных организаций могут являться: территория, здания, сооружения, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, деятельность органов общественного управления, медицинское обслуживание и питание обучающихся, качество образования, информационная безопасность, организация летнего отдыха, перевозка организованных групп детей автомобильным транспортом, организационно-распорядительные документы, локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность и обеспечение комплексной безопасности в образовательной организации, другие сведения, за исключением информации, содержащей сведения о персональных данных.

IV. Перечень проверочных мероприятий и порядок их проведения

1. Проверка учредительных, разрешительных документов образовательной организации

Установление наличия:

- устава образовательной организации;
- лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам.

2. Проверка соблюдения санитарно-эпидемиологических требований

Установление наличия:

- меню, утвержденного руководителем образовательной организации;
- договора на оказание дератизационных услуг;
- договора на медицинское обслуживание, медицинского кабинета (при наличии);
- журнала учета температурного режима в учебных помещениях.
- организация питьевого режима (наличие кулеров; стационарных питьевых фонтанчиков (с наличием ограничительного кольца вокруг вертикальной водяной струи, высота которой должна быть не менее 10 см); бутилированной воды (с обеспечением достаточным количеством чистой посуды (стеклянной, фаянсовой – в обеденном зале и одноразовых стаканчиков – в учебных и спальнях помещениях, отдельными промаркированными подносами для чистой и использованной посуды (стеклянной или фаянсовой посуды, контейнерами для сбора использованной посуды одноразового применения));
- раздевалочных для мальчиков и девочек при спортивных залах;
- холодного и горячего водоснабжения;
- бытовых термометров (не содержащих ртути) в учебных, групповых помещениях;

умывальников, электрополотенца (не менее двух и (или) одноразовых полотенец) при обеденном зале столовой;

Проведение мероприятий:

осмотр санитарного состояния помещений, территории, оборудования, в том числе состояния внутренней отделки помещений (игровые и спортивные площадки; спортивный зал, библиотека, медицинский пункт, помещения для кружковой работы, санитарные узлы, игровые комнаты, спальни, гардероб, обеденный зал столовой): потолки и стены всех помещений должны быть гладкими, без щелей, трещин, деформаций, признаков поражения грибком;

проверка состояния площадки для сбора мусора (наличие контейнеров с плотно закрывающимися крышками, а также твердого, выступающего за площадь контейнера не менее чем на 1 м. со всех сторон покрытия площадки под контейнерами);

наличие искусственного освещения территории;

проверка отсутствия в цокольных этажах и подвальных помещениях кабинетов, лабораторий, учебных помещений, учебных мастерских, помещений медицинского назначения, спортивных, танцевальных и актовых залов;

проверка содержания санитарных узлов: исправность санитарно-технического оборудования, наличие педальных ведер, держателей для туалетной бумаги, электро- или бумажных полотенец, мыла;

проверка состояния классных досок (должны иметь темно-зеленый или темно-коричневый цвет и антибликовое покрытие, лотки для задержания меловой пыли, хранения мела, тряпки, держателя для чертежных принадлежностей; при использовании маркерной доски цвет маркера должен быть контрастным; классная доска, не оборудованная подсветкой, обеспечивается местным освещением - софитами, предназначенными для освещения классных досок);

проверка соблюдения персоналом пищеблока правил личной гигиены (обеспеченность специальной санитарной одеждой (халат или куртка, брюки, головной убор), исправность и чистота ее;

проверка состояния посуды в обеденном зале столовой;

проверка соответствия фактического рациона горячего питания утвержденному примерному меню (наименование блюда, вес порции, температура);

проверка продолжительности перемены, во время которой организовано горячее питание (не менее 20 минут).

3. Проверка обеспечения пожарной безопасности образовательной организации

Установление наличия:

планов эвакуации в зданиях образовательной организации;
первичных средств пожаротушения;

исправной автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения при пожаре;

эвакуационного освещения в зданиях образовательной организации в рабочем состоянии, знаков пожарной безопасности.

Проведение мероприятий:

проверка содержания путей эвакуации и запасных выходов (наличие внутренних защелок на запасных выходах здания с возможностью открытия без ключа, отсутствие посторонних предметов на путях эвакуации);

визуальный (выборочный) осмотр помещений образовательной организации на предмет безопасности и целостности электроустановочных изделий (выключатели, розетки, светильники, отсутствие оголённых жильных кабелей, проводов).

4. Проверка обеспечения антитеррористической защищенности образовательной организации

Установление наличия:

договоров на осуществление физической охраны с организацией, имеющей лицензию на охранную деятельность;

физической охраны (сторожа, ЧОП), на всех открытых входах в образовательную организацию;

периметрального ограждения территории, состояние целостности ограждения;

системы видеонаблюдения;

кнопки экстренного вызова.

5. Проверка обеспечения безопасности образовательной организации при перевозке организованных групп детей автомобильным транспортом

Установление мероприятий:

проверка соблюдения требований межведомственного приказа региональных органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: Департамента социального развития, Департамента физической культуры, Департамента здравоохранения, Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Департамента образования и молодежной политики, Департамента культуры, Департамента дорожного хозяйства и транспорта, Управления МВД РФ, Территориального отдела государственного автодорожного надзора от 08.02.2016 № 71-р/24/87/106-п/33/153/09-ОД-26-01-09/6/108/40 «Об организации перевозок автотранспортными средствами организованных групп детей к месту проведения спортивных, оздоровительных, культурно-массовых мероприятий на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и обратно» (при осуществлении перевозок организованных групп детей).

6. Проверка обеспечения информационной безопасности образовательной организации

Установление наличия:

контент-фильтров на аппаратных средствах, имеющих выход в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

7. Проверка обеспечения доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

Установление наличия:

необходимых информационных и предупреждающих знаков, надписей, указателей, пиктограмм, световых маяков, знаков доступности (высота размещения, высота букв, знаков, освещенность, информативность); световых текстовых табло, для вывода оперативной информации.

Проведение мероприятий:

проверка обеспечения доступа в образовательную организацию маломобильных групп населения (пандусы, автоматизированные входные группы, кнопка вызова персонала и др.);

проверка обеспечения свободного перемещения маломобильных групп населения внутри зданий (пандусы, подъемники, лифты, ступенькоходы и др.).

8. Проверка соблюдения порядка приема в образовательную организацию

Установление наличия (дошкольные образовательные организации):

на информационных стендах и на официальном сайте образовательной организации копий устава, лицензии на осуществление образовательной деятельности, других документов, регламентирующих права и обязанности воспитанников, распорядительного акта органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями.

Установление наличия (общеобразовательные организации):

на информационных стендах и на официальном сайте образовательной организации информации о количестве мест в первых классах (не позднее 11 февраля), о наличии свободных мест для приема детей, не проживающих на закрепленной территории (не позднее 1 июля);

графика приема документов для приема детей на обучение в зависимости от адреса регистрации по месту жительства (пребывания);

приказов образовательной организации о приеме детей на обучение на информационном стенде в день их издания.

Проведение мероприятий (общеобразовательные организации):

проверка информирования обучающихся, родителей (законных представителей) о сроках, времени, месте подачи заявлений и процедуре

индивидуального отбора детей для приема либо перевода в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения через официальный сайт, ученические и родительские собрания, информационные стенды, средства массовой информации не позднее 30 дней до начала индивидуального отбора;

проверка информирования обучающихся, родителей (законных представителей) об итогах индивидуального отбора детей для приема либо перевода в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения и их зачислении доводится до обучающихся, родителей (законных представителей) и размещается на официальном сайте образовательной организации не позднее 3 дней после зачисления детей.

Проведение мероприятий (образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования):

проверка создания и организации деятельности приемной комиссии образовательной организации;

проверка соответствия наименования образовательных программ, по которым осуществляется прием на обучение, перечню образовательных программ, указанных в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

проверка размещения на официальном сайте образовательной организации и информационном стенде до начала приема документов информации:

не позднее 1 марта:

- правил приема в образовательную организацию;
- условий приема на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг;
- перечень специальностей (профессий), по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (с выделением форм получения образования (очная, очно-заочная, заочная));
- требования к уровню образования, которое необходимо для поступления (основное общее или среднее общее образование);
- перечень вступительных испытаний;
- о формах проведения вступительных испытаний;
- о возможности приема заявлений и необходимых документов в электронной форме;
- особенности проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- о необходимости (отсутствии необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования);

не позднее 1 июня:

- общее количество мест для приема по каждой специальности (профессии), в том числе по различным формам получения образования;
- количество мест, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов по каждой специальности (профессии), в том числе по различным формам получения образования;
- количество мест по каждой специальности (профессии) по договорам об оказании платных образовательных услуг, в том числе по различным формам получения образования;
- правила подачи и рассмотрения апелляций по результатам вступительных испытаний;
- информацию о наличии общежития и количестве мест в общежитиях, выделяемых для иногородних поступающих;
- образец договора об оказании платных образовательных услуг

проверка ежедневного размещения в период приема документов на официальном сайте образовательной организации и информационном стенде приемной комиссии сведений о количестве поданных заявлений по каждой специальности (профессии) с выделением форм получения образования (очная, очно-заочная, заочная).

9. Проверка организации летнего отдыха на базе образовательной организации

Проверка наличия:

проверяемой образовательной организации в региональном реестре летних лагерей;

документа, выданного территориальным органом Роспотребнадзора, об открытии летнего лагеря;

договоров на питание детей, посещающих летний лагерь;

санитарных книжек у работников летнего лагеря;

образовательной программы летнего лагеря и плана досуговых мероприятий.

10. Проверка информационной открытости образовательной организации

Установление наличия:

официального сайта образовательной организации с соблюдением структуры официального сайта (наличие раздела «Сведения об образовательной организации» и подразделов: «Основные сведения», «Структура и органы управления образовательной организации», «Документы», «Образование», «Образовательные стандарты»; «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав», «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса», «Стипендии и иные виды материальной поддержки», «Платные

образовательные услуги», «Финансово-хозяйственная деятельность», «Вакантные места для приема (перевода)».

При проведении проверок деятельности образовательных организаций, в том числе по вопросам обеспечения комплексной безопасности, представителями общественности могут осуществляться проверочные мероприятия в полном объеме согласно вышеуказанному перечню либо по отдельному предмету проверки.

V. Заключительные положения

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 212-ФЗ определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в образовательные организации итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, протокола общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах. Образовательные организации обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.